



ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๒๕๙

ศาลากลางจังหวัดกรุงปี
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐

๒๗) มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ใน
ทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรุงปี และนายกเทศมนตรีเมืองกรุงปี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๘๒

ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎรแจ้งว่า นายชัยชนะ หมายงาน ราชภรจังหวัด
ยะลา ได้มีหนังสือรับเรียนประทานรัฐสภาพและประทานสภาพัฒนราษฎร แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
๒๕๕๓ ข้อ ๖ (๑) และข้อ ๙ (๑) รวมทั้งได้อ้างถึงประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา เรื่องการ
ประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อการก่อสร้างอาคารค้าขาย เมื่อมีการประกาศแล้วมีการยกเลิก อันเป็นที่น่าผิดสังเกต
และมีข้อสังเกตว่าจะส่อไปในทางทุจริตหรือมีการกระทำโดยมิชอบมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบของทาง
ราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงแจ้งให้จังหวัดยะลา ตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวและ
รายงานให้ทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งเลขานุการสภาพัฒนราษฎรเพื่อนำมาตรการเรียนประทานรัฐสภาพและ
ประทานสภาพัฒนราษฎรทราบแล้ว รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใส^๑
และลดการร้องเรียน จึงให้อำเภอกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เปิดเผยข้อมูลการดำเนินการ
จัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำ
ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ประชาชนทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน
พื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมาน แสงสอาด)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกรุงปี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร ๐-๗๕๑-๗๘๘



๒๖ ๙ มี.ค. ๒๕๖๖

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๗๔๒



หมายเลขจังหวัด	๑
วันที่	๐๘.๐๓.๒๕๖๖
พื้นที่	๒๕ ๙ มี.ค. ๒๕๖๖
จำนวน	๑๒๓๔
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงฯ ๑๐๑๐	

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓

ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

๒๖ ๙ มี.ค. ๒๕๖๖

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาระบบที่ สพ ๐๐๐๑/๑๓๐๘
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๗๔๒

ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖

ด้วยสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาระบบที่ สพ ๐๐๐๑/๑๓๐๘ แจ้งว่า นายชัยชนะ หมายงาน ราชภรจังหวัด สารแก้ว ได้มีหนังสือกราบเรียนประisanรัฐสภาพและประisanสภาพัฒนาระบบที่ สพ ๐๐๐๑/๑๓๐๘ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕ ข้อ ๖(๑) และข้อ ๘(๑) รวมทั้งได้อ้างถึงประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดสารแก้ว เรื่อง การประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อการก่อสร้างอาคารค้าขาย เมื่อมีการประกาศแล้วมีการยกเลิก อันเป็นที่น่าผิดสังเกตและมีข้อสังเกตว่าจะส่อไปในทางทุจริตหรือมีการกระทำโดยมิชอบมีได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบ ของทางราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงแจ้งให้จังหวัดสารแก้วตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว และรายงานให้ทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งเลขานุการสภาพัฒนาระบบที่ สพ ๐๐๐๑/๑๓๐๘ ทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อทราบและเพื่อให้การจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใส และลดการร้องเรียนในเรื่องดังกล่าว จึงขอให้จังหวัดได้กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเปิดเผยข้อมูลการดำเนินการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้ประชาชนทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๙.๐๘

(นายไชยเดชอมรรัตน์)
รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๗

๙๖ ๘๙



ที่ สพ ๐๐๐๑/๓๗๐๘๔

ถึง กระทรวงมหาดไทย

๑

กระทรวงมหาดไทย
สำนักงานสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ ๑๗ ก.ย. ๒๕๕๕
39523

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ ๖๕๓๓
วันที่ ๑๗ ก.ย. ๒๕๕๕

ด้วย นายชัยชนะ หมายงาน ราชภัฏรังหัดสารแก้ว ได้มีหนังสือกราบเรียนประธานรัฐสภา และประธานสภาผู้แทนราษฎร แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเห็นว่ามีข้อความบางประการของระเบียบดังกล่าว โดยเฉพาะข้อ ๙ (๑) ที่สมควรจะมีการปรับปรุงให้มีความเหมาะสม เกิดความยุติธรรม โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันอันเป็นไปตามนโยบายของรัฐในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ได้นำความกราบเรียนประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาแล้ว มีคำริไห้ส่งเรื่องให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา จึงได้ส่งเรื่องมาเพื่อพิจารณาตามที่เห็นสมควรต่อไป และหากผลการพิจารณาเป็นประการใด กรุณารายงานให้ทราบโดยเร็วที่สุด
และประธานสภาผู้แทนราษฎรทราบด้วย



สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่ ๑๗๐๙
วันที่ ๑๘ ก.ย. ๒๕๕๕

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ ๒๐๒๑
วันที่ ๑๘ ก.ย. ๒๕๕๕
เวลา

สำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๐๘

เจ้าของเรื่อง : นายวีรยุทธ เต็ชอัน วิทยากรปฏิบัติการ

สำนักงานเลขที่	๕๖๘๙/๖๖๖๖
เดือน	๖๙ ก.พ.
วันที่	๗.๒.๖๙
๑๖๑ หน้า ๓ คำขอไว้รับ	๗.๒.๖๙

สำเนาของอักษรไทยและอักษรจีนต้องตรงกันทั้งหมด ๑๖๑ หน้า ๓ คำขอไว้รับ
เลขที่ ๕๓๓/๕๕
วันที่ ๒๒ ก.พ. ๖๙ ๘.๓๕ น.

เรื่อง ข้อความอนุเคราะห์ให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประชัยชนใน
กรุงศรีอยุธยา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗

เรียน ประธานรัฐสภา และ ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประชัยชนในกรุงศรีอยุธยา ขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๒. ประกาศขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกระแทรแก้ว เรื่อง การประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อการ
ก่อสร้างอาคารสำนักงาน บริเวณตลาดโรงเกลือ ดำเนินปีไว้ สำหรับอธิบดีฯ จังหวัดกระแทรแก้ว ลง
วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘

๓. ประกาศขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดกระแทรแก้ว เรื่อง ยกเลิกการประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อการ
ก่อสร้างอาคารสำนักงาน บริเวณตลาดโรงเกลือ ดำเนินปีไว้ สำหรับอธิบดีฯ จังหวัดกระแทรแก้ว ลง
วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๘

๔. รายชื่อผู้ร่วมคัดค้านการให้เช่าที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงาน บริเวณด้านหน้าอาคาร ก-๑ , ข-๑ ,
ค-๑ , บริเวณด้านทิศตะวันออก และทิศตะวันตก ติดกับอาคารกองบัญชาการกองทัพภาคโรงเกลือ

ข้าพเจ้ายาชัยชนะ หมาやり อยู่บ้านเลขที่ ๑๖๑ หน้า ๓ ดำเนินปีไว้ สำหรับอธิบดีฯ จังหวัดกระแทรแก้ว มี
ความเห็นว่าข้อความบางข้อความของ ระบุระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำประชัยชนในกรุงศรีอยุธยา ของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ขึ้นทะเบียนโดยนายนายรานิ สักดิ์เทรา เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการ ๑ รักษา
ราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในขณะนั้น สมควรที่จะมีการปรับปรุงให้มีความเหมาะสมเด็ดขาด
ความยุติธรรมไปร่วมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงเป็นไปตามนี้ ด้วยเหตุผลดังนี้

ดังนั้น ข้าพเจ้ายังขอรับทราบเรียนท่านได้โปรดพิจารณาแก้ไขปรับปรุง ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการ
จัดทำประชัยชนในกรุงศรีอยุธยา ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันขึ้นเป็นไปตามนี้ ด้วยเหตุผลดังนี้

จัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ในข้อ ๖ (๑) และ ข้อ ๘ (๑)

“ ข้อ ๖ การให้เข้าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ค่าเบินการโดยวิธิกการ
ประเมิน ”

(๑) มีกำหนดไม่เกินสามปี ให้ผู้บริหารท้องถิ่น เป็นผู้อนุมัติ

... ”

“ ข้อ ๘ ประกาศหรือใบแจ้งความตามข้อ ๘ (๑) อย่างน้อยให้แสดงรายการดังต่อไปนี้ ”

(๑) ให้ส่วนราชการไว้ด้วยว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะให้ผู้ประเมินรายได้ได้
เข้าอสังหาริมทรัพย์ที่ทำการประเมิน โดยไม่ต้องเป็นค่าตอบแทนอื่นใด แต่จะหักหันนื้อหักหัวใจให้ค่าเสียหายได้ ”

เนื่องจากมีความเห็นว่า ระเบียบดังกล่าวในข้อเหล่านี้ โดยเฉพาะ ข้อ ๘ (๑) เปิดโอกาสให้นำงานภาครัฐ
โดยเฉพาะ ผู้บริหาร หรือนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัด หรือนายกเทศมนตรี หรือนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจมากเกินไป ซึ่งจะนำไปสู่กระบวนการของรัฐวิธีประเมินรายได้
ที่มีข้อบกพร่องและขาดสิทธิธรรม และมีเจตนาเอื้อประโยชน์ให้กับพวากห้าง หรือกลุ่มผู้ประกอบอาชีพโดยอาชีพนี้ เข้ามา
แสวงหาผลประโยชน์ จากระเบียบ ๑ ดังกล่าว ขยายตัวอย่าง เช่น กรณีประกาศองค์กรบริหารส่วนจังหวัดสาระแก้ว
เรือง การประเมินจัดให้เข้าที่คินเพื่อการก่อสร้างอาคารศึกษา บริเวณตลาด โรงเกลือ ตำบลป่าไร่ อ่าเภออรัญประเทศ
จังหวัดสาระแก้ว ซึ่งบริเวณดังกล่าวเป็นสถานที่ครอบของประชาชนและนักท่องเที่ยว จึงทำให้ผู้ประกอบการศึกษา
ในตลาด โรงเกลือยอมการรวมตัวกันตัดสินใจดำเนินการ ดังกล่าว เมื่อมีประกาศแล้วก็มีการประกาศยกเลิกประกาศ
๑ ดังกล่าว อันเป็นที่น่าผิดสังเกตและมีข้อสังเกตว่าจะต่อไปในทางทุจริตหรือมีการกระทำโดยมิชอบ โดยนิได้ปฏิบัติ
ตามให้ถูกต้องตามระเบียบท่องทางราชการ ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ เป็นดังนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

นายชัยชนะ หมาจางาน

(นายชัยชนะ หมาจางาน)

๑๖๗ หมู่ ๓ บ้านกบป่า ไร่ บ้านกบบุญประทักษิณ

จังหวัดภูเก็ต ๗๐๑๖๐

โทรศัพท์ : ๐๘๙-๐๘๑๒๒๒๒๒๒ , ๐๘๑-๗๗๗๗๗๗๗๗๗

แฟกซ์ : ๐๘๑-๒๒๐๐๐๗๗



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๗๓๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงฯ. ๑๐๓๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์
ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนราษฎร

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาพัฒนราษฎร ที่ สพ ๐๐๐๑/๑๓๐๔๙ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕
 ๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๗๓๙ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕
 สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดสรงแก้ว ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๓๗.๓/๑๗๗๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕
 ๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒ ๓๖๒
 ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาพัฒนราษฎรแจ้งว่า นายชัยชนะ หมายงาน รายภูรจังหวัดสรงแก้ว
 ได้มีหนังสือกราบเรียนประธานรัฐสภาและประธานสภาพัฒนราษฎร แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับระเบียบ
 กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓
 โดยเฉพาะข้อ ๘(๑) ที่สมควรจะมีการปรับปรุงให้มีความเหมาะสม เกิดความยุติธรรม โปร่งใส สามารถ
 ตรวจสอบได้ จึงส่งเรื่องให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาตามที่เห็นสมควร ซึ่งในเรื่องนี้ กรมส่งเสริมการปกครอง
 ท้องถิ่นได้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาพัฒนราษฎรทราบในเบื้องต้นว่า นายชัยชนะ หมายงาน ได้อ้างถึง
 ประกาศองค์กรบริหารส่วนจังหวัดสรงแก้ว เรื่อง การประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อการก่อสร้างอาคารค้าขาย
 เมื่อมีการประกาศแล้วมีการยกเลิก อันเป็นที่น่าผิดสังเกตและมีข้อสังเกตว่าจะส่อไปในทางทุจริตหรือมีการ
 กระทำโดยมิชอบมีเด็ดปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ จึงให้จังหวัดสรงแก้วตรวจสอบข้อเท็จจริง
 และจะได้แจ้งให้ทราบอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นที่ผู้ร้องมีความเห็นให้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงข้อ ๘(๑) และข้อ ๘(๑) ของระเบียบ
 กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น
 มีความเห็นตามลำดับดังนี้

๑.๑ ตามข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สิน
 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำประโยชน์จาก
 อสังหาริมทรัพย์ดำเนินการเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิจ
 จำเอกกรณีองค์กรบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครอง
 ส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
 และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าเช่า โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการ

/กำหนด ...

กำหนดประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำ กำหนดหลักเกณฑ์การเข้าและการต่ออายุสัญญาเช่า ระยะเวลาการให้เช่า และต่ออายุสัญญาเช่า และอัตราค่าเช่ารายห้องการต่ออายุสัญญาเช่า โดยให้กำหนดไว้ล่วงหน้าก่อนเช่าและการต่ออายุสัญญาเช่าทุกครั้ง ดังนั้น การกำหนดระยะเวลาการให้เช่าจึงเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดทำประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วยบุคลากรฝ่ายที่ผู้รับผิดชอบดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายได้มีคำสั่งแต่งตั้ง มิใช่เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นเพียงฝ่ายเดียว สำหรับกรณีที่ระเบียบดังกล่าว ข้อ ๖(๑) ได้กำหนดว่า การให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการโดยวิธีประมูล มีกำหนดสามปี ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุมัตินั้น เป็นการดำเนินการภายหลังที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดให้มีการประมูลให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกำหนดไม่เกินสามปี เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่ระเบียบกำหนดเท่านั้น

๑.๒ กรณีข้อ ๕(๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดว่า ให้ส่วนงานสิทธิ์ไว้ด้วยว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทรงไว้ว่าซึ่งสิทธิ์ที่จะให้ผู้ประมูลรายได้ได้เช่าอสังหาริมทรัพย์ที่ทำการประมูล โดยไม่จำเป็นต้องให้ผู้ที่เสนอประโยชน์ตอบแทนสูงสุดเสนอไป หรือยกเลิกการประมูลครั้งนั้นก็ได้ ทั้งนี้ ผู้เข้าประมูลไม่มีสิทธิ์เรียกร้องค่าเสียหายใดๆ นั้น กรณีดังกล่าวเป็นการส่วนสิทธิ์ไว้ เพื่อประโยชน์ของทางราชการ ซึ่งเป็นหลักการที่นำไปที่มีการกำหนดไว้ในระเบียบของทางราชการ เช่น ตามข้อ ๓๓(๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือข้อ ๔๐(๑) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้ส่วนราชการทรงสิทธิ์ที่จะคงดื้อหรือจ้าง หรือเลือกซื้อหรือจ้างโดยไม่จำต้องซื้อหรือจ้างจากผู้เสนอราคาต่ำสุดเสมอไป รวมทั้งจะพิจารณายกเลิกการสอบราคา และลงโทษผู้เสนอราคาเสมอเมื่อเป็นผู้ที่งาน หากมีเหตุที่เชื่อได้ว่าการเสนอราคากระทำไปโดยไม่สุจริตหรือมีการสมยอมกันในการเสนอราคา ทั้งนี้ การใช้อำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมาย ระเบียน หนังสือ สั่งการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการจัดทำประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีลักษณะไปร่วม เปิดโอกาสให้มีการประมูลแข่งขันอย่างเป็นธรรม และตรวจสอบได้ และหากผู้บริหารท้องถิ่นมีการเลือกปฏิบัติหรือกระทำการใดๆ อันมีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง ย่อมจะต้องรับผิดตามกฎหมายไม่ว่าทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครอง

๒. ประเด็นที่ผู้ร้องกล่าวอ้างว่า ตามประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดสะแก้ว เรื่อง การประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารค้าขายบริเวณตลาดโรงเกลือ ตำบลป่าไร่ อำเภอรัษฎาประเทศ จังหวัดสระบุรี ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ว่า เมื่อประกาศแล้วมีการประกาศยกเลิกประกาศดังกล่าว อันเป็นข้อสังเกตว่า จะส่อไปในทางทุจริต หรือมีการกระทำโดยมิชอบ หรือมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียนของทางราชการ จังหวัดสระบุรีในฐานะที่มีอำนาจกำหนดกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ และซึ่งในประเด็นดังกล่าว สรุปได้ว่า การดำเนินการดังกล่าวได้กระทำโดยชอบตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. เพื่อให้การจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใส และลดการร้องเรียนในเรื่องดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเปิดเผยข้อมูลการดำเนินการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินของ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้ประชาชนทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณานำความกราบเรียนประธานรัฐสภาและประธาน
สภาพัฒนาราชภูมิทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

๗.๐๘

(นายโขคชัย เดชอมรรัตน์)
รองอธิบดี รักษาการแผน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒

